

Uchwała Nr 18/WPF/2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2022-2038.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzcinski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2022-2038.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 22 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy obejmującej lata 2022-2038 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych załącznikiem nr 2 do uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od 1 stycznia 2022 r. Jest to zapis prawidłowy dla uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza podejmowanej po 1 stycznia 2022 r. Dla uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podejmowanej do dnia 31 grudnia 2021 r. prawidłowy jest zapis: uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Jednocześnie z treści § 4 uchwały wynika, że uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2021-2038.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Mroczy zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2022-2038. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Mrocza. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana.

Zauważalnym w ocenie Składu Orzekającego jest znaczny spadek planowanej na 2022 r. nadwyżki operacyjnej budżetu w kwocie 678,00 zł w odniesieniu do jej poziomu wykonanego na koniec III kwartału 2021 r. w wysokości 2 805 442,84 zł. Poziom planowanej i wykonanej nadwyżki operacyjnej świadczy o zdolności danej jednostki samorządu terytorialnego do ponoszenia wydatków związanych z obsługą wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także możliwości dokonywania wydatków majątkowych.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W projekcie WPF przewidziano pozyskanie dochodów bieżących i majątkowych finansowanych środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wyłącznie w 2022 r., w tym dochodów bieżących w kwocie 54 000,00 zł oraz dochodów majątkowych w kwocie 3 630 876,82 zł. Wydatki bieżące zaplanowano wyłącznie w 2022 r. w kwocie 441 722,00 zł, natomiast wydatki majątkowe w latach 2022-2026, w tym w 2022 r. w kwocie 1 675 043,42 zł, w 2023 r. w kwocie 785 028,72 zł, w 2024 r. w kwocie 685 646,81 zł, w 2025 r. w kwocie 130 623,60 zł oraz w 2026 r. w kwocie 82 197,10 zł. Przedłożony projekt przewiduje pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2022-2027, w tym w 2022 r. w kwocie 1 370 000,00 zł, w 2023 r. w kwocie 110 000,00 zł, w latach 2024-2025 w kwotach 200 000,00 zł, w 2026 r. w kwocie 150 000,00 zł oraz w 2027 r. w kwocie 200 000,00 zł. *W objaśnieniach przyjętych wartości wskazano tytuły mienia przeznaczonego do sprzedaży w latach 2022-2027, spełniając tym samym wymogi art. 226 ust. 2a ustawy.*

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 25 165 504,23 zł, tj. 53,9% w relacji do dochodów ogółem.

W przedłożonym projekcie WPF nie określono jednoznacznie zastosowanego okresu czasowego do wyliczenia relacji spłat z art. 243 ust. 1 ustawy dla lat 2022-2025. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do zapisów art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. dokonują wyboru okresu 3 – letniego bądź 7-letniego dla ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025. O dokonany wybór organ wykonawczy zobowiązany jest poinformować regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący, poprzez podjęcie do dnia uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2038 stosownego zarządzenia o dokonany wybór średniej w latach 2022-2025.

Pomimo powyższego z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy, przy zastosowaniu zarówno okresu 3-letniego, jak i 7-letniego do wyliczenia tej relacji dla lat 2022-2025. Spłata długu w 2022 r. w wysokości 185 000,00 zł nastąpi przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, natomiast od 2023 r. spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych..

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2022-2028. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego*

